



Administrowanie i współadministrowanie w sektorze publicznym

Dr Beata Konieczna-Drzewiecka

Co było na początku...?

Brak regulacji, ale potrzeba istniała...

Nastało RODO i

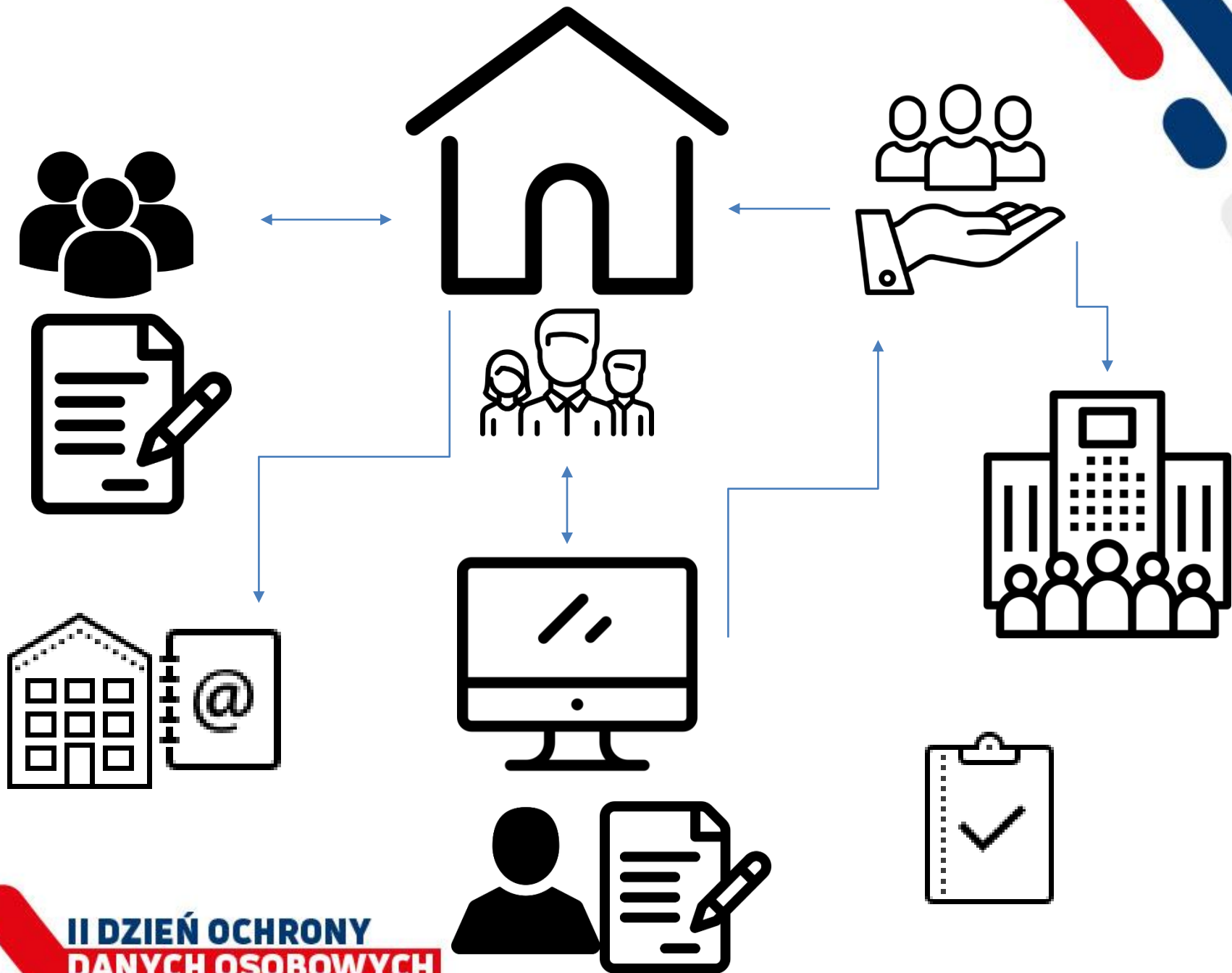
zainteresowanie praktyki instytucją współadministrowania zaczęło wzrastać. Przyczyn tej zmiany należy upatrywać nie tyle w wejściu w życie i rozpoczęciu stosowania RODO, ile w ukształtowaniu się **nowej linii orzeczniczej TSUE**.

Wyroki

w **sprawie** Google Spain SL i inni **przeciwko** Agencia de Protección de Datos (AEPD)

W sprawach Unabhängiges Landeszentrum für Datenschutz Schleswig-Holstein **przeciwko** Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein GmbH⁷, Jehovan todistajat⁸ oraz Fashion ID GmbH & Co.

KG **przeciwko** Verbraucherzentrale NRW eV.



**II DZIEŃ OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**

Obecna linia orzecznicza opiera się na założeniu, że **definicja pojęcia współadministratora – powinna być rozumiana szeroko w celu zapewnienia skutecznej i pełnej ochrony osobom, których dane dotyczą.**

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (1)

Współpraca, w ramach której jeden podmiot świadczy na rzecz drugiego usługi związane z przetwarzaniem danych osobowych, za które ten drugi „płaci” (w całości lub w części) nie tyle pieniędzmi, ile danymi osobowymi, których jest administratorem.

w sprawie *Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein* Facebook oferował administratorowi *fanpage’a* usługę Facebook Insight, polegającą zasadniczo na analizie i opracowaniu statystyk dotyczących ruchu na *fanpage’u*. Oparcie współpracy na takim modelu gospodarczym może stanowić założenie, że istnieje stosunek współadministrowania.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (2)

współpraca, w ramach której jeden podmiot świadczy na rzecz drugiego usługi związane z przetwarzaniem danych osobowych, korzystając zarazem za przyzwoleniem tego drugiego z dostępu danych również we własnych celach.

W celu wydajniejszego zarządzania ruchem w sieciach telekomunikacyjnych operator korzysta z usług dostawcy oferującego narzędzia do monitorowania i analizowania ruchu. Dostawca w swoim regulaminie świadczenia usług (podanym do wiadomości operatora) zastrzega sobie prawo do korzystania z udostępnionych przez klienta danych o ruchu w celu doskonalenia stosowanych przez siebie algorytmów analitycznych (*machine learning*).

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (3)

cechy współadministrowania mogą mieć rozmaite stosunki łączące spółki należące do tej samej grupy kapitałowej.

TSUE uznał, że jeżeli kierunki działalności operacyjnej (w tym cele i sposoby przetwarzania) międzynarodowych przedsiębiorstw są określone globalnie przez spółkę-matkę oraz lokalnie, w odniesieniu do określonego terytorium, przez spółkę-córkę, wówczas spółka-matka i spółka-córka mogą być współadministratorami danych osobowych przetwarzanych w związku z działalnością operacyjną prowadzoną przez spółkę-córkę.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego**
- Art. 10 ust 5. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, wojewoda lub podmiot, o którym mowa w [art. 7 ust. 2](#), są współadministratorami danych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym uzyskanych w związku z obsługą zgłoszeń alarmowych.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego**
- **Art. 10 ust 9.**
- Minister właściwy do spraw administracji publicznej, wojewoda lub podmiot, o którym mowa w [art. 7 ust. 2](#):
 - 1) zapewniają ochronę przed nieuprawnionym dostępem do systemu teleinformatycznego;
 - 2) zapewniają integralność danych w systemie teleinformatycznym;
 - 3) zapewniają dostępność systemu teleinformatycznego dla podmiotów przetwarzających dane w tym systemie;
 - 4) przeciwdziałają uszkodzeniom systemu teleinformatycznego;
 - 5) określają zasady bezpieczeństwa przetwarzanych danych, w tym danych osobowych;
 - 6) określają zasady zgłaszania naruszenia ochrony danych osobowych;
 - 7) zapewniają rozliczalność działań dokonywanych na danych w systemie teleinformatycznym;
 - 8) zapewniają poprawność danych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego**
- **Art. 10**
- 11. Minister właściwy do spraw administracji publicznej usuwa dane dotyczące treści zgłoszeń alarmowych przetwarzane w systemie teleinformatycznym po upływie terminu, o którym mowa w ust. 2.
- 12. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, wojewoda lub podmiot, o którym mowa w [art. 7 ust. 2](#), przetwarza dane w systemie teleinformatycznym uzyskane w związku z wykonywaniem zadań centrum, o których mowa w [art. 8](#), w tym dane, o których mowa w [art. 9 ust. 1](#) i [art. 10](#) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [2016/679](#) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy [95/46/WE](#) (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, [str. 1](#), z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem [2016/679](#)”, podane przez zgłaszającego.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego**
- **Art. 10**
- 13. W związku z przetwarzaniem danych osobowych w systemie teleinformatycznym wykonanie **obowiązku, o którym mowa w [art. 13 ust. 1 i 2](#) rozporządzenia [2016/679](#), następuje przez udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wojewody lub podmiotu, o którym mowa w [art. 7 ust. 2](#), na ich stronach internetowych oraz w widocznym miejscu w ich siedzibie.**
- 14. Wojewoda lub podmiot, o którym mowa w [art. 7 ust. 2](#), udostępnia dane przetwarzane w systemie teleinformatycznym, o których mowa w [art. 8 ust. 1 pkt 2](#), na wniosek sądu, prokuratury lub Policji.
- 15. Osoba występująca z żądaniem na podstawie [art. 15](#) rozporządzenia [2016/679](#) jest obowiązana do podania informacji o okolicznościach zdarzenia, którego to żądanie dotyczy, w tym daty i miejsca zdarzenia oraz numeru telefonu, z którego zostało wykonane połączenie dotyczące powiadomienia o zdarzeniu.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 16.12.2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym**
- Art. 7 [Uprawnienia Prezesa Rady Ministrów]
- 1. Prezes Rady Ministrów:
- 1) koordynuje wykonywanie uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach oraz dąży do zapewnienia jednolitego sposobu wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa;
- 2) wykonuje prawa z akcji należących do Skarbu Państwa, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej;
- 3) wykonuje uprawnienia z akcji należących do Skarbu Państwa na walnym zgromadzeniu w sprawach, o których mowa w [art. 201 § 4](#) oraz [art. 368 § 4](#) ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych;
- 4) składa w imieniu Skarbu Państwa oświadczenia woli o utworzeniu spółki, przystąpieniu do spółki, nabyciu lub objęciu akcji.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 16.12.2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym**
- Art. 8 [Delegowanie uprawnień]
- 1. Prezes Rady Ministrów może przekazać, w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ust. 2, innemu członkowi Rady Ministrów, pełnomocnikowi Rządu lub państwowej osobie prawnej, w tym jednoosobowej spółce Skarbu Państwa, wykonywanie uprawnień, o których mowa w [art. 7 ust. 1](#):
 - 1) pkt 2,
 - 2) pkt 3 lub
 - 3) pkt 4 w zakresie składania w imieniu Skarbu Państwa oświadczenia woli o objęciu lub nabyciu akcji.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 16.12.2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym**
- Art. 8a [Podmioty będące współadministratorami danych osobowych]
- 1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów prowadzi listę:
 - 1) członków organów zarządzających i nadzorczych spółek oraz pełnomocników wspólnika, o którym mowa w [art. 11 ust. 2](#) ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników;
 - 2) osób będących akcjonariuszami spółek z udziałem Skarbu Państwa reprezentującymi co najmniej jedną dwudziestą kapitału zakładowego;
 - 3) osób, które złożyły egzamin, o którym mowa w [art. 19 ust. 1 pkt 1 lit. h-j](#), oraz osób, które uzyskały uprawnienia do zasiadania w organach nadzorczych na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (4)

- **Współadministrowanie wynika wprost z przepisu prawa**
- **Ustawa z dnia 16.12.2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym**
- Art. 8a [Podmioty będące współadministratorami danych osobowych]
- 2. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów oraz podmioty, o których mowa w [art. 8 ust. 1](#), są współadministratorami danych osobowych osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, w zakresie wykonywania uprawnień przekazanych przez Prezesa Rady Ministrów. **Wzajemne prawa i obowiązki współadministratorów określa porozumienie.**
- 3. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów może udostępnić podmiotom, o których mowa w [art. 8 ust. 1](#), dane osobowe osób, o których mowa w ust. 1 pkt 3, w zakresie niezbędnym do wykonywania przez te podmioty uprawnień przekazanych przez Prezesa Rady Ministrów.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (5)

- **Współadministrowanie wynika z przepisu prawa**
- W przypadku straży gminnej sytuacja jest specyficzna, że straż gminna jest jednostką organizacyjną gminy i może funkcjonować w strukturze urzędu gminy.
- Jednocześnie, ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 928, z późn. zm.) w art. 10a ust. 2 wskazuje **komendanta straży gminnej jako administratora danych osobowych** przetwarzanych w celu, o którym mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości (Dz. U. z 2019 r. poz. 125).

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (5)

- **Współadministrowanie wynika z przepisu prawa**

Tym samym w części wykonywanych przez siebie zadań, straż gminna podlega pod inne niż RODO regulacje dot. ochrony danych osobowych. To powinna odzwierciedlać funkcjonująca w straży gminnej dokumentacja ochrony danych osobowych.

Podkreślić również należy, że art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości nakłada na komendanta straży gminnej jako administratora danych obowiązek uwzględniania w polityce danych osobowych sposobu dokumentowania niezbędnych środków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowość przetwarzania danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości.

Tym samym, przetwarzanie tej kategorii danych ze względu na jej specyfikę oraz regulacje prawne, którym podlega będzie różnić się od danych osobowych przetwarzanych na podstawie RODO.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (5)

- **Współadministrowanie wynika z przepisu prawa**

Tym samym w części wykonywanych przez siebie zadań, straż gminna podlega pod inne niż RODO regulacje dot. ochrony danych osobowych. To powinna odzwierciedlać funkcjonująca w straży gminnej dokumentacja ochrony danych osobowych.

Podkreślić również należy, że art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości nakłada na komendanta straży gminnej jako administratora danych obowiązek uwzględniania w polityce danych osobowych sposobu dokumentowania niezbędnych środków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowość przetwarzania danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości.

Tym samym, przetwarzanie tej kategorii danych ze względu na jej specyfikę oraz regulacje prawne, którym podlega będzie różnić się od danych osobowych przetwarzanych na podstawie RODO.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (5)

- **Współadministrowanie wynika z przepisu prawa**

Tym samym w części wykonywanych przez siebie zadań, straż gminna podlega pod inne niż RODO regulacje dot. ochrony danych osobowych. To powinna odzwierciedlać funkcjonująca w straży gminnej dokumentacja ochrony danych osobowych.

Nie istnieje *expressis verbis* obowiązek regulowania na poziomie urzędu gminy, w odrębnej polityce, zasad przetwarzania danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości przez straż gminną. Jednakże dokumentacja taka w wielu przypadkach (m.in. z uwagi na odrębnego administratora, jakim jest komendant straży gminnej) musi uwzględniać również wymogi określone przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r.

RODO.

WAŻNE: administratorzy – wójt, burmistrz (prezydent miasta) oraz komendant straży – biorąc pod uwagę strukturę i realizowane przez nich zadania, jak również analizując dotychczasową zawartość dokumentu polityki, powinni dokonać oceny co do dalszego sposobu prowadzenia takiej dokumentacji.

Obszary zastosowania instytucji współadministrowania (5)

- **Współadministrowanie wynika z przepisu prawa**

Każdy z administratorów – **niezależnie od tego, czy będzie to wspólny dokument, czy odrębne polityki** - musi być w stanie wykazać, że wywiązał się ze wszystkich ciążących na nim wszystkich obowiązków wynikających z przepisów o ochronie danych osobowych. Im bardziej szczegółowo przedstawione są poszczególne procesy przetwarzania danych i związane z nimi procedury bezpieczeństwa, tym taki dokument będzie bardziej wartościowy i przydatny w procesie przetwarzania danych u danego administratora.

KONIECZNE ASPEKTY DO ANALIZY

1. Wspólne uzgodnienia (pomocne regulacja art. 28)

2. Sposób podziału odpowiedzialności na mocy wspólnych uzgodnień

z zastrzeżeniem ograniczeń natury prawnej lub faktycznej, współadministratorzy mogą dokonać podziału odpowiedzialności za wypełnienie obowiązków wynikających z RODO wedle uznania. Wydaje się, że podziału można dokonać co najmniej na dwa sposoby: według poszczególnych obowiązków lub według etapów przetwarzania.

KONIECZNE ASPEKTY DO ANALIZY

3. Rozszerzona moc wiążąca wspólnych uzgodnień

Niezależnie od wspólnych uzgodnień współadministratorów osoba, której dane dotyczą, może wykonywać przysługujące jej prawa wobec każdego z administratorów.

4. Zaniechanie dokonania wspólnych uzgodnień

W związku z tym zaniechanie dokonania uzgodnień stanowi naruszenie [art. 26 ust. 1](#) RODO podlegające (oprócz lub zamiast innych środków naprawczych) administracyjnej karze pieniężnej w wysokości do 10 000 000 euro, a w przypadku przedsiębiorstwa – w wysokości do 2% jego całkowitego rocznego światowego obrotu z poprzedniego roku obrotowego, przy czym zastosowanie ma kwota wyższa [art. 83 ust. 4 lit. a) RODO].

Kończąc o czym zatem pamiętać

- 1) **dokładne uzgodnienia**
- 2) **staranny wybór partnera – *gdy nie jest „narzucony”***
- 3) **poinformowanie osób, których dane dotyczą – *ale jak?***
- 4) **reagowanie na dostrzeżone uchybienia.**

Art. 26 DSGVO - Gemeinsam Verantwortliche

Vorbemerkung:

Soweit die **PAYBACK GmbH**, der **PAYBACK Rabattverein e.V.** und/oder **Partnerunternehmen des PAYBACK Programms** gemeinsame Verantwortliche im Sinne der DSGVO sind, sind die Pflichten wie folgt verteilt.

Anlaufstelle für die betroffenen Personen i.S.v. Art. 26 Abs. 1 Satz 3 DSGVO:

PAYBACK GmbH
 PAYBACK Service Center
 Postfach 23 21 03, 85330 München
 Telefon: 089 / 540 20 80 20
 Fax: 0180 / 50 55 108

Um welche Datenverarbeitungen geht es?					
Beschreibung der Verarbeitung	Bearbeitung der Anmeldung zum PAYBACK Programm, Austausch von Stammdaten im Rahmen der Anmeldung, laufende Verwaltung der Stammdaten	Verwaltung der Transaktionsdaten	Durchführung von Systemkommunikation (Punkteübersicht, Ausspielen von entsprechenden Partner-Coupons)	Durchführung werbliche Maßnahmen durch PAYBACK für Partner, inkl. vorheriger Datenauswahl	Abfrage und Verwaltung von Einwilligungen (die PAYBACK GmbH und den kartenausgebenden Partner legitimieren); Bearbeitung eines Widerrufs der Einwilligung
Zwecke der Verarbeitung	Begründung und Durchführung der Mitgliedschaft bei PAYBACK	Durchführung der Mitgliedschaft bei PAYBACK	Durchführung der Mitgliedschaft bei PAYBACK	Werbliche Nutzung der Daten im und für das PAYBACK Programm	Erfüllung der rechtlichen Pflichten bei nur per Einwilligung / per Interessenabwägung gestatteter werblicher Nutzung
Wer ist als gemeinsamer Verantwortlicher beteiligt?					
PAYBACK GmbH ("PB")	ja	ja	ja	ja	ja
PAYBACK Rabattverein ("RV")	ja	ja	ja	nein	nein
Partner ("PA")	ja, der kartenausgebende Partner	nein	ja	ja	ja, der kartenausgebende Partner

Wer ist als gemeinsamer Verantwortlicher beteiligt?					
PAYBACK GmbH ("PB")	ja	ja	ja	ja	ja
PAYBACK Rabattverein ("RV")	ja	ja	ja	nein	nein
Partner ("PA")	ja, der kartenausgebende Partner	nein	ja	ja	ja, der kartenausgebende Partner
Welcher Verantwortliche erfüllt welche Pflicht?					
Art. 13 Informationspflicht bei Erhebung personenbezogener Daten	PB für sich und für den RV, teilweise auch für kartenausgebenden PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). Kartenausgebender PA ergänzend für sich selbst, soweit es um Folge-Datenverarbeitung bei sich geht	PB im Rahmen der allgemeinen Datenschutzhinweise für das Programm	PB für sich und für den RV, teilweise auch für PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). PA ergänzend für sich selbst, soweit es um die Datenverarbeitung bei sich geht	PB für sich und teilweise auch für PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). PA ergänzend für sich selbst, soweit es um die Datenverarbeitung bei sich geht	PB im Rahmen der allgemeinen Datenschutzhinweise für das Programm
Art. 14 Informationspflicht, wenn Daten nicht bei Betroffenen erhoben wurden	PB für sich und für den RV, teilweise auch für kartenausgebenden PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). Kartenausgebender PA ergänzend für sich selbst, soweit es um Folge-Datenverarbeitung bei sich geht	PB im Rahmen der allgemeinen Datenschutzhinweise für das Programm	PB für sich und für den RV, teilweise auch für PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). PA ergänzend für sich selbst, soweit es um die Datenverarbeitung bei sich geht	PB für sich und teilweise auch für PA (soweit aus Gründen der Zweckmäßigkeit in den allgemeinen Datenschutzhinweisen angesprochen). PA ergänzend für sich selbst, soweit es um die Datenverarbeitung bei sich geht	erfällt hier
Art. 15 Bearbeitung von Auskunftsverlangen	jeder für sich; PB Auskunft umfasst auch Auskunft über Daten des RV	jeder für sich; PB Auskunft umfasst auch Auskunft über Daten des RV	jeder für sich; PB Auskunft umfasst auch Auskunft über Daten des RV	jeder für sich	jeder für sich; PB Auskunft umfasst Information über alle im Rahmen des Programms erteilten Einwilligungen
Art. 16 Bearbeitung von Berichtigungsanfragen	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt
Art. 17 o. 18 Bearbeitungen von Löschanträgen oder Beschränkung der Verarbeitung und Art. 19 Mitteilung der Löschpflicht	PB für sich und den RV, im Übrigen jeder für sich; wird ggfls. den anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	PB für sich und den RV	PB für sich und den RV, im Übrigen jeder für sich; wird ggfls. den anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich, wird ggfls. allen anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt	jeder für sich; wird ggfls. den anderen gemeinsam Verantwortlichen mitgeteilt

• Materiały

- **Izabela Kowalczuk-Pakuła, Marcin Chołuj**, Współadministrowanie – nowy paradygmat w prawie ochrony danych osobowych (dodatek MoP 21/2019), Prawo nowych technologii dane osobowe i cyberbezpieczeństwo, Internet i media, handel elektroniczny, prawo IT, technologie" pod red. Xawerego Konarskiego
- Komentarze do RODO
- Strony www.uodo.gov.pl, www.eur-lex.europa.eu

Dziękuję za uwagę